

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-130/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stawiski na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Stawisk projekt budżetu gminy na 2024 rok, wnosząc jednocześnie zastrzeżenie oraz uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Stawiski na rok 2024 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Stawisk zarządzeniem Nr 58.2023 z dnia 15 listopada 2023 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2024 – 2036, przyjętego zarządzeniem Nr 57.2023 Burmistrza Stawisk z dnia 15 listopada 2023 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2024 rok spełnia, w ujęciu formalnym, wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych tytułów dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr XLIX/293/22 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w kwocie 40.490.936 zł, w tym: dochody bieżące: 33.070.813 zł; dochody majątkowe: 7.420.123 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 39.490.936 zł, w tym: wydatki bieżące: 30.884.471 zł; wydatki majątkowe: 8.606.465 zł.

Gmina Stawiski planuje na 2024 rok nadwyżkę budżetu w wysokości 1.000.000 zł, która zgodnie z treścią postanowienia zawartego w § 5 projektu uchwały budżetowej ma być przeznaczona na planowaną spłatę zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Projekt budżetu Gminy na 2024 rok nie przewiduje kwoty przychodów. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.000.000 zł (wykup obligacji - §982).

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2024 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2.186.342 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2024 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2025 - 2036, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W 2024 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 10,04% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r. stanowiącym 14,83% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,82%).

Należy zastrzec jednak, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą zaciągniętych w latach wcześniejszych tytułów dłużnych, tj. w okresie 2024 -2036. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań w wysokościach założonych, tj. nadwyżki operacyjnej, może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Ponadto w odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

- w § 2 pkt 1 treści projektu uchwały budżetowej błędnie określono wysokość wydatków bieżących. Zgodnie z załącznikiem Nr 2 - Plan wydatków, wielkość ta wynosi 30.884.471 zł, a nie jak przyjęto 20.884.471 zł;
- w § 6 treści projektu uchwały budżetowej omyłkowo wykazano łączną kwotę rozchodów jako 1.000.000,00 zł zamiast 1.000.000,00 zł;
- w § 7 pkt 3 (winien być pkt 2) określono limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 1.000.000,00 zł. Uwzględniając konstrukcję projektu budżetu na 2024 rok, z której wynika, iż planowany rozchód ma być sfinansowany z założonej nadwyżki budżetowej, należy uznać określony limit za bezprzedmiotowy;
- w § 12 pkt 6 tiret 1 projektu uchwały budżetowej wprowadzono upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, w planie dochodów, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej. Zgodnie z art. 111 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa *w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa do dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej.*

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko