

RF
02.12.15 kr -

UCHWAŁA Nr II-00311- 30/15

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 30 listopada 2015 r.

URZĄD MIEJSKI w Stawiskach
W PŁYNEŁO
dn. 2015-12-02
Nr 2512/15
Za: [signature]
podpis [signature]

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2016-2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2016-2022 przedłożony przez Burmistrza Stawisk, przekazując jednocześnie zastrzeżenie zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2016-2022, zawartym w zarządzeniu Nr 66.2015 Burmistrza Stawisk z dnia 12 listopada 2015 r. (data wpływu do RIO: 12.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Stawiski na rok 2016, przyjętego zarządzeniem Nr 67.2015 Burmistrza Stawisk z dnia 12 listopada 2015 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2016-2022 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Przyjęte dla roku 2016 podstawowe wielkości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2016 rok i są z nim zgodne.

Gmina Stawiski planuje na 2016 nadwyżkę budżetu w wysokości 660.000 zł, która zgodnie z §5 treści projektu uchwały budżetowej ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. Łączna kwota rozchodów wynosi 660.000 zł (spłata raty kredytu długoterminowego - §992). Projekt budżetu nie przewiduje przychodów.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2016, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W planowanym budżecie roku 2016 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 4,87% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2015 r. stanowiącym 5,81% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 5,61%).

Gmina Stawiski zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2022 roku, przy czym począwszy od 2016 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie wpf na koniec 2016 r. w wysokości 7.694.521 zł, w kolejnych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć. Kwota długu na koniec roku 2016 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 41,95%.

Według założeń przedłożonego projektu WPF Gmina ma osiągać począwszy od 2016 roku dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 wpf), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (kol. 10 – 10.1 wpf). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zwracając uwagę na realistyczność WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) i realistyczność źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości), wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2016) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza co następuje.

W projektowanym budżecie 2016 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 1.923.400 zł (Skład Orzekający do powyższej planowanej wielkości ustosunkował się w opinii do projektu uchwały budżetowej). Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2017-2022 oscylują w granicach od 3.212.760 zł w roku 2017 do 4.146.000 zł w roku 2022 (rokroczny wzrost wartości). Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych wynosiła:

– wykonanie 2011	1.143.153,79 zł;
– wykonanie 2012	2.015.753,14 zł;
– wykonanie 2013	1.055.388,52 zł;
– wykonanie 2014	992.883,10 zł;
– przewidywane wykonanie 2015	1.197.205,00

i w sposób znaczący odbiegała od przyjętych w projekcie WPF wartości.

Jak wynika z załącznika Nr 2 do projektu uchwały wpf – „Objaśnienia do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2016 – 2022” wzrost powyższej wielkości od roku 2017 uzależniony jest od zrealizowania na terenie Gminy dwóch przedsięwzięć, a mianowicie:

- budowa odcinka trasy elektroenergetycznej 400 KV Elk – Łomża (wzrost rocznych wpływów w podatku od nieruchomości o kwotę 528.000 zł);
- budowa farm wiatrowych na terenie Gminy Stawiski (wzrost rocznych wpływów w podatku od nieruchomości o kwotę 1.138.520 zł).

Analiza wielkości ujętych w załączniku Nr 1 projektu wpf, a także uzasadnienie przyjętych wartości (załącznik Nr 2) wskazują, iż możliwości finansowe Gminy związane z obsługą zadłużenia w okresie objętym spłatą uzależnione są w dużej mierze od zrealizowania przedsięwzięcia związanego z budową 18 elektrowni wiatrowych do końca 2016 roku (warunek uzyskania znacznego wzrostu wpływów w podatku od nieruchomości od roku 2017 - kwota 1.666.520 zł).

Zastrzec należy, iż niezrealizowanie dochodów bieżących oraz wydatków bieżących w założonych wysokościach wpłynie negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 u.f.p. w latach przyszłych. Podejmując uchwałę w sprawie WPF Rada Miejska w Stawiskach powinna być przekonana, że prognozowane wartości dochodów i wydatków na lata objęte prognozą są realistyczne i uwzględniają specyfikę i uwarunkowania wewnętrzne Gminy.

Konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu publicznego. Niewykonanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

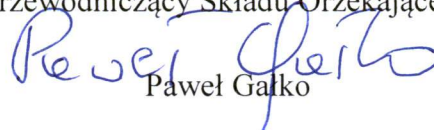
Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2016 – 2022 podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko

