

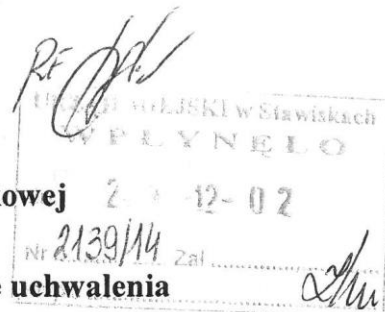
UCHWAŁA Nr II-00311-26/14

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 27 listopada 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia

Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2015-2022



Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2015-2022 przedłożony przez Burmistrza Stawisk, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2015-2022, zawartym w zarządzeniu Nr 67.2014 Burmistrza Stawisk z dnia 14 listopada 2014 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2014 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Stawiski na rok 2015, przyjętego zarządzeniem Nr 68.2014 Burmistrza Stawisk z dnia 14 listopada 2014 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2015-2022 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, ze zm.). Przyjęte dla roku 2015 podstawowe wielkości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2015 rok i są z nim zgodne.

Upoważnienie dla organu wykonawczego zawarte w §3 treści projektu uchwały jest zgodne z dyspozycją art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Gmina Stawiski planuje na 2015 rok nadwyżkę budżetu w wysokości 7.125 zł, która zgodnie z §4 treści projektu uchwały ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. W projekcie budżetu przewidziano przychody zwrotne w wysokości 950.000 zł z tytułu emisji papierów wartościowych z przeznaczeniem

na spłatę zobowiązań (kredytów) zaciągniętych w latach wcześniejszych. Łączna kwota rozchodów wynosi 957.125 zł.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2015, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W planowanym budżecie roku 2015 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 6,90% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2014 r. stanowiącym 7,21% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,18%).

Gmina Stawiski zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2022 roku, przy czym począwszy od 2016 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie wpf na koniec 2015 r. w wysokości 8.354.521 zł, w kolejnych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.

Według założeń przedłożonego projektu WPF Gmina ma osiągać począwszy od 2015 roku dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 wpf), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (kol. 10 – 10.1 wpf). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Jak tego wymagają przepisy art. 226 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, do wieloletniej prognozy finansowej powinny też być dołączone objaśnienia przyjętych wartości. Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stawiski, zawiera zdaniem Składu Orzekającego wystarczające objaśnienia, wskazujące w należyтым stopniu na zachowanie wymogu realistyczności prognozy.

Analizując projekcje nadwyżek operacyjnych Skład Orzekający stwierdza, iż prognozowane wielkości ujęte w okresie, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową, tj. 2015 – 2022 są planowane realistycznie i spełniają wymogi określone art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Powyższa wielkość kształtuje się na poziomie od 1.189.105 zł w roku 2015 (wartość zbliżona do danych historycznych) do 4.146.000 zł. W roku 2017 prognozuje się wzrost nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w stosunku do roku poprzedniego o 68,45% (wzrost z kwoty 1.914.300 zł do kwoty 3.224.600 zł). Z objaśnień (załącznik Nr 3) wynika, iż taki wzrost związany jest z planowanym zwiększeniem wpływów z podatku od nieruchomości (zakłada się powstanie farm wiatrowych oraz linii elektroenergetycznej 400KV). Gmina w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową nie planuje dochodów ze sprzedaży majątku.

Reasumując powyższe, należy podkreślić, iż w gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2015-2022 Skład Orzekający zauważył również, że:

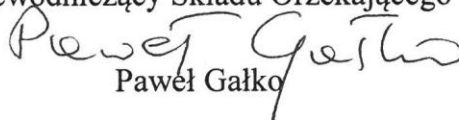
- w załączniku Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, w wierszu „2015”, w kolumnach 12.5 (12.5.1) bądź 12.6 (12.6.1) nie wskazano kwoty wydatków, która stanowi wkład własny Gminy w związku z realizacją zadań współfinansowanych ze środków z budżetu UE;
- „Objaśnienia do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2015-2022” winny stanowić załącznik Nr 3 do projektu uchwały wpf będącej załącznikiem Nr 1 do zarządzenia Nr 67.2014 Burmistrza Stawisk, a nie jak wskazano do samego zarządzenia (§4 treści projektu uchwały wpf);
- zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, a więc podstawowe dane dotyczące prognozowanych budżetów winny być uzupełnione przynajmniej do roku 2018;
- w załączniku Nr 1 do projektu uchwały wpf, w wierszu „2015”, w kolumnach: 1.1.3; 1.2.2; 2.1.1; 12.4 ujęto wielkość niezgodną z projektem budżetu na 2015 r. przedłożonym Zarządzeniem Nr 68.2014 Burmistrza Stawisk z dnia 14 listopada 2014 r.;
- w załączniku Nr 2 – „Wykaz przedsięwzięć do WPF” błędnie określono limit zobowiązań dla przedsięwzięcia wykazanego w pozycji 1.1.2.1. W kolumnie „Limit zobowiązań” należy wykazać te wielkości zobowiązań, na które umowy nie zostały jeszcze zawarte;
- w wykazie przedsięwzięć (załącznik nr 2) w poz. 1.1.2.1 jako jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą projekt wskazano ogólnie Stawiski, zamiast konkretną jednostkę organizacyjną – np. Urząd Miejski w Stawiskach;
- w załączniku Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, w wierszu „2015”, w kolumnie 2.1.1 wykazano kwotę niezgodną z projektem budżetu na 2015 r. przedłożonym Zarządzeniem Nr 68.2014 Burmistrza Stawisk z dnia 14 listopada 2014 r. (w planie wydatków budżetu ujęto kwotę 20.000 zł, natomiast w projekcie wpf wykazano wartość 11.000 zł).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko