

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-41/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 25 listopada 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stawiski na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Stawisk projekt budżetu gminy na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Stawiski w tym projekcie uchwały, wnosząc jednocześnie zastrzeżenie i uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Stawiski na rok 2023 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Stawisk zarządzeniem Nr 77.2022 z dnia 15 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2023 – 2036, przyjętego zarządzeniem Nr 76.2022 Burmistrza Stawisk z dnia 15 listopada 2022 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia, w ujęciu formalnym, wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych tytułów dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr LXVI/263/10 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Również uzasadnienie do projektu budżetu spełnia wymagania określone tą uchwałą.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w kwocie 59.260.110 zł, w tym: dochody bieżące: 29.075.683 zł; dochody majątkowe: 30.184.427 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 61.440.110 zł, w tym: wydatki bieżące: 25.803.014 zł; wydatki majątkowe: 35.637.096 zł. Gmina Stawiski planuje na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 2.180.000 zł, który zgodnie z przyjętą konstrukcją budżetu ma być sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 3.000.000 zł (emisja obligacji - §931), natomiast łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 820.000 zł (wykup obligacji - §982).

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3.272.669 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2023 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2024 - 2036, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W 2023 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,41% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 13,57% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,98%).

Należy zastrzec jednak, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą zaciągniętych w latach wcześniejszych oraz planowanych do zaciągnięcia tytułów dłużnych, tj. w okresie 2023 -2036. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań w wysokościach założonych, tj. nadwyżki operacyjnej, może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Ponadto w odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

1. Minimalna wysokość rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe (§3 pkt 2 projektu uchwały), uwzględniając postanowienia zawarte w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, powinna wynieść 64.444,61 zł, tj. 0,5% wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W projekcie uchwały budżetowej ujęto kwotę 41.000 zł (0,32%);
2. W § 5 treści projektu uchwały budżetowej błędnie określono wysokość przychodów tytułem wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę, stanowiących źródło pokrycia planowanego deficytu. Wskazano kwotę 11.550.000 zł, zamiast 2.180.000 zł.
3. W § 12 pkt 6 tiret 1 projektu uchwały budżetowej wprowadzono upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, w planie dochodów, w tym

dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej. Zgodnie z art. 111 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa *w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa do dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej.*

4. W planie dochodów (załącznik Nr 1 do projektu budżetu), w rozdziale 85326 – „Fundusz Solidarnościowy” ujęto łączną kwotę 1.548.313 zł, w tym par. 2170 – 7.703 zł, par. 6350 – 1.540.610 zł. Zgodnie z uzasadnieniem do projektu wielkości te stanowią dotację ze środków z Programu „Centra opiekuńczo-mieszkalne” w ramach Funduszu Solidarnościowego Moduł I - utworzenie obiektu centrum, tzw. bazy lokalowej i jej wyposażenia na zadanie „Centrum Opiekuńczo – Mieszkalne w Sokołach”. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1787, ze zm.) *do środków przekazanych z Funduszu jednostkom samorządu terytorialnego nie stosuje się art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.* Wobec powyższego środki z Funduszu Solidarnościowego nie stanowią dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko