

2140/14
dn. 2014-12-02
Zaś
podpis

UCHWAŁA Nr II-00310-26/14
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 27 listopada 2014 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stawiski
na 2015 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|----------------------|------------------|
| Paweł Gałko | - przewodniczący |
| Katarzyna Gawrońska | - członek |
| Agnieszka Gerasimiuk | - członek |

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Burmistrza Stawisk projekt budżetu gminy na 2015 rok, przekazując
jednocześnie uwagi sformułowane w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Stawiski na 2015 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Stawisk zarządzeniem Nr 68.2014 z dnia 14 listopada 2014 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2014 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2015-2022, przyjętego zarządzeniem Nr 67.2014 Burmistrza Stawisk z dnia 10 listopada 2014 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2015 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr LXVI/263/10 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Również uzasadnienie do projektu budżetu spełnia wymagania określone tą uchwałą.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Gmina Stawiski planuje na 2015 nadwyżkę budżetu w wysokości 7.125 zł, która zgodnie z §4 treści projektu uchwały ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. W projekcie budżetu przewidziano przychody zwrotne w wysokości 950.000 zł z tytułu emisji papierów wartościowych (§931) z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań (kredytów) zaciągniętych w latach wcześniejszych. Łączna kwota rozchodów wynosi 957.125 zł (spłata raty kredytu długoterminowego - §992).

Stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Gmina Stawiski w §5 treści projektu uchwały wykazała kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte w załączniku Nr 3 do projektu zostało sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Wynik na działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.189.105 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2015 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 6,90% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2014 r. stanowiącym 7,21% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,18%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa również, że:

- w §12 tiret 2 treści projektu uchwały budżetowej ustalono niewłaściwy limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych z przeznaczeniem na sfinansowanie wcześniej zaciągniętych kredytów. Z konstrukcji budżetu wynika, iż Gmina planuje zaangażować wyemitowane papiery wartościowe na spłatę wcześniejszych zobowiązań w wysokości 950.000 zł, a nie jak wskazano w części normatywnej projektu 957.125 zł;
- w treści projektu budżetu nie ujęto zapisu dotyczącego wyodrębnienia wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego (z uzasadnienia do projektu wynika, iż Gmina Stawiski planuje w roku 2015 wydatki w ramach funduszu sołeckiego na kwotę 346.702 zł);


- w budżecie nie ujęto wydatków w rozdziale 85206 – „Wspieranie rodziny”. W rozdziale tym ujmują się wydatki na wspieranie rodziny, zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 135, ze zm.), m.in. na asystentów rodziny i rodziny zastępcze (powyższe zadanie ma obligatoryjny charakter i winno być planowane w budżecie).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gaiko