

**składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 10 lipca 2008 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta
Stawiski na 2008 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt. 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 1 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 roku Dz. U. Nr 55, póź. 577 z późn. zm.), art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, póź. 2104) oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

skład orzekający w osobach:

Wanda Orłowska	- przewodnicząca
Krystyna Domańska	- członek
Elżbieta Sutkowska	- członek

po dokonaniu analizy uchwały Nr XXXII/125/08 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 4 lipca 2008 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2008 roku pod kątem możliwości sfinansowania uchwalonego deficytu budżetowego na 2008 rok

stwierdza co następuje:

I. Rada Miejska w Stawiskach przedmiotową uchwałą pozostawiła plan dochodów w niezmienionej wysokości tj. 15.248.520 zł, a plan wydatków zwiększyła o 100.000 zł tj., do wysokości 20.718.629 zł, tym samym Rada zwiększyła deficyt budżetu o kwotę 100.000 zł tj. do wysokości 5.470.109 zł.

Jako źródło pokrycia deficytu w opiniowanej wysokości Rada wskazała kredyt długoterminowy w wysokości 5.270.109 zł i pożyczkę w wysokości 200.000 zł.

Wymienione źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 168 ust. 2 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

II. Ustalone w formie załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2008 roku” zakładają uzyskanie **przychodów** ogółem 6.167.472 zł: w tym:

- kredyt 5.967.472 zł,
- pożyczki 200.200 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 697.363 zł i obejmują one spłatę rat kredytów zaciągniętych wcześniej.

III. Spłata kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych oraz kredytu i pożyczki planowanych w bieżącym roku obciąży budżet gminy do 2019 roku. Na rok budżetowy do spłaty przypadają raty kapitałowe w kwocie 697.363 zł oraz odsetki w wysokości 165.600 zł.

Środki na spłatę rat zostały uwzględnione w planie przychodów i rozchodów. Łączna kwota przypadających na rok bieżący spłat rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami wynosi 862.963 zł i w stosunku do planowanych dochodów stanowi 5,66 %, nie przekracza więc maksymalnego limitu do 15 % określonego w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sytuacji finansowej Gminy w latach spłaty długu nie wskazuje na zagrożenie przekroczenia ustawowego limitu również w kolejnych latach. Prognoza budżetów gminy i spłaty zobowiązań do roku 2019, załączona do przedmiotowej uchwały, ustala szacunkowe kwoty dochodów i wydatków budżetowych z wyodrębnieniem wydatków bieżących i inwestycyjnych oraz uwzględnia - w rozbiciu na poszczególne lata - spłatę zobowiązań zaciągniętych wcześniej i planowanych do zaciągnięcia do końca bieżącego roku.

Z ustaleń prognozy wynika, że spłata długu wraz z odsetkami, w stosunku do prognozowanych dochodów w poszczególnych latach oscyluje w granicach od 6,05 % do 9,43 % w 2010 roku, w następnych powoli będzie się zmniejszać.

IV. Z dołączonej do uchwały prognozy długu wynika, że na koniec 2007 roku gmina miała 3.313.713 zł długu z tytułu zaciągniętych kredytów.

W trakcie roku budżetowego przewiduje się zmianę stanu zadłużenia, poprzez jego zwiększenie o 6.167.472 zł - w związku z planowanym zaciągnięciem kredytu długoterminowego i pożyczki, jak i zmniejszenie o 697.363 zł poprzez spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2008 roku prognozowane jest na kwotę 8.783.822 zł, co stanowi 57,23 % planowanych dochodów. Wskaźnik ten w latach następnych będzie powoli acz systematycznie malał, ale jeszcze w 2013 roku będzie stanowił 25,7 %, wprawdzie nie przekracza maksymalnego limitu 60 % określonego w art. 170 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, ale niebezpiecznie się zbliżył.

Poziom omówionych wskaźników nie gwarantuje bezpieczeństwa finansowego Gminy. Nie można pominąć faktu, że wskaźniki, zarówno zadłużenia ogółem jak i spłaty, zostały wyliczone w oparciu o szacunkowe dochody w przyszłych latach. Założony poziom dochodów w latach następnych nie budzi zastrzeżeń, jedynie planowany jest ich spadek w 2009 roku prawdopodobnie ze względu na brak dochodów ze sprzedaży majątku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający stwierdza, iż wskazane źródła sfinansowania deficytu budżetowego Gminy, a także jego poziom są wprawdzie zgodne z przepisami ustawowymi, ale opinia ta opiera się jedynie na spełnieniu wymogów ustawowych art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych! . Nie gwarantuje to zdolności gminy do spłaty zobowiązań, która jest związana z rzeczywistą płynnością finansową jednostki samorządu terytorialnego.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Przewodniczący składu orzekającego
Wanda Orłowska